ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ЛЕКЦИЯ 17. ТЕМА 16. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ НА РУБЕЖЕ XX— XXI ВЕКОВ

Формирование российской государственности

Юридической точкой отсчёта новой российской государственности стала Декларация о государственном суверенитете РСФСР, принятая 12 июня 1990 года первым съездом народных депутатов РСФСР. Декларация провозглашала верховенство Конституции и законов России на её территории и приоритет российских законов над союзными. 12 июня впоследствии был установлен как государственный праздник — День России.

12 июня 1991 года прошли первые всенародные выборы Президента РСФСР. На них победил Б. Н. Ельцин, набравший 57,3% голосов. Вице-президентом был избран А. В. Руцкой. 12 декабря 1991 года Верховный Совет РСФСР ратифицировал Беловежские соглашения, подписанные 8 декабря руководителями России, Украины и Белоруссии, на основании которых СССР прекратил существование. В декабре 1991 года Россия как государство-продолжатель СССР заняла место Советского Союза в Совете Безопасности ООН и приняла на себя обязательства по международным договорам СССР.

В условиях разрыва хозяйственных связей, острой инфляции и смены политического устройства перед страной встала задача создания новой системы власти. Президент получил значительные полномочия, однако сохранялось и конституционное противостояние двух ветвей власти: исполнительной во главе с президентом и законодательной в лице Съезда народных депутатов и Верховного Совета, действовавшей на основе Конституции 1978 года с поправками. Углубление противоречий ускорялось экономическим кризисом, ростом цен и обнищанием значительной части населения.

Политический кризис осени 1993 года и принятие Конституции

Конфликт между президентом и парламентом разрешился силовым путём. 21 сентября 1993 года Б. Н. Ельцин подписал Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе», которым распустил Съезд народных депутатов и Верховный Совет и назначил новые выборы. Конституционный суд признал указ неконституционным; Верховный Совет объявил Ельцина отрешённым от должности, обязанности президента был призван исполнять А. В. Руцкой. 3–4 октября 1993 года сторонники Верховного Совета, собравшиеся у Белого дома (Дома Советов — резиденции Верховного Совета), во главе с вице-президентом А. В. Руцким и председателем Верховного Совета Р. И. Хасбулатовым предприняли попытку захвата мэрии Москвы и телецентра «Останкино». Вечером 4 октября по решению президента войска подвергли Белый дом артиллерийскому обстрелу; сторонники парламента сдались. По списку следственной группы Генеральной прокуратуры погибло 147 человек; по данным комиссии Государственной Думы за весь период с 21 сентября по 5 октября — 158 погибших и 423 раненых; оценки ряда общественных организаций и правозащитников существенно выше. События 3–4 октября 1993 года стали крупнейшим кровопролитием в центре Москвы со времён гражданской войны.

12 декабря 1993 года прошли выборы в Государственную Думу первого созыва и всенародное голосование по проекту новой Конституции. Конституция была принята: явка составила 54,8%, за её принятие проголосовало более 58% участников голосования. Конституция РФ 1993 года закрепила Россию как демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления; ввела пост президента с широкими полномочиями, двухпалатное Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), конституционный принцип разделения властей, право частной собственности и свободу экономической деятельности. Конституция действует до настоящего времени как высший юридический документ страны.

Экономические реформы 1990-х годов: этапы и результаты

Переход от плановой экономики к рыночной происходил в условиях острого кризиса. Основные этапы реформ можно представить следующим образом.

1. Либерализация цен и стабилизационные меры (1992–1993). С 2 января 1992 года правительство Е. Т. Гайдара провело отпуск цен на большинство товаров и услуг. Инфляция в 1992 году превысила 2500%, сбережения населения на вкладах фактически обесценились. Одновременно началась либерализация внешней торговли.

2. Приватизация (1992–1994). При участии А. Б. Чубайса была проведена массовая приватизация через распространение приватизационных чеков («ваучеров»). Каждый гражданин получил ваучер номиналом 10 тысяч рублей; к завершению чекового этапа (30 июня 1994 года) приватизировано более 110 тысяч предприятий, около 60% предприятий перешли в частные руки. Результатом стали ускоренная трансформация экономики и одновременно появление крупных собственников, приобретших активы по заниженным ценам; эффективность многих приватизированных предприятий не выросла.

3. Залоговые аукционы (1995). Крупные промышленные компании (в том числе «ЮКОС», «Норильский никель», «Сибнефть») перешли в частные руки в обмен на кредиты правительству. Аукционы носили закрытый характер и вызвали устойчивую общественную критику.

4. Финансирование дефицита и дефолт (1993–1998). С 1993 года (первый аукцион — 18 мая 1993 года) правительство финансировало дефицит бюджета через рынок государственных краткосрочных облигаций (ГКО); с 1995 года к ним добавились облигации федерального займа (ОФЗ). Постепенно заимствования приобрели пирамидальный характер. После азиатского финансового кризиса 17 августа 1998 года государство объявило дефолт по внутренним долгам и была проведена девальвация рубля (с 6 до более чем 20 рублей за доллар). Правительство С. В. Кириенко сложило полномочия; кабинет Е. М. Примакова перешёл к политике стабилизации, и уже с 1999 года начался экономический рост, поддержанный девальвацией и ростом мировых цен на нефть.

Итоги 1990-х противоречивы: сформированы основы рыночной экономики, частная собственность и банковская система; однако валовой внутренний продукт за десятилетие сократился примерно на 40%, произошёл резкий спад уровня жизни, усилилось расслоение общества, выросла преступность.

Национальная политика и отношения центра и регионов

Принципиальной задачей нового государства стало сохранение единства. 31 марта 1992 года был подписан Федеративный договор, разграничивший полномочия федеральных органов и субъектов федерации; Чечня и Татарстан его не подписали. В 1994 году с Татарстаном был заключён отдельный договор о разграничении полномочий. В политике центра в начале 1990-х годов звучала формула «берите суверенитета, сколько можете проглотить», что усиливало центробежные тенденции: ряд регионов (Татарстан, Башкортостан, Якутия) добивался особых условий, другие принимали положения, противоречащие федеральной Конституции.

Крайней формой кризиса федеративных отношений стал военно-политический конфликт в Чечне. В 1991 году генерал Д. Дудаев объявил о независимости Ичкерии и разогнал местный совет. В декабре 1994 года федеральные войска вошли в Чечню; первая чеченская война (1994–1996) сопровождалась крупными потерями (по официальным данным — десятки тысяч человек), разрушением Грозного и террористическими актами боевиков (в том числе рейд на Будённовск в июне 1995 года). 31 августа 1996 года в Хасавюрте были подписаны соглашения о прекращении боевых действий; вопрос о статусе Чечни был отложен. В 1999 году отряды боевиков вторглись в Дагестан, а взрывы жилых домов в Москве, Буйнакске и Волгодонске (сентябрь 1999 года) унесли жизни более 300 человек. С октября 1999 года началась контртеррористическая операция, ознаменовавшая вторую чеченскую войну.

Отставка Б. Н. Ельцина и приход В. В. Путина

9 августа 1999 года Б. Н. Ельцин назначил В. В. Путина председателем Правительства и объявил его преемником. 31 декабря 1999 года Ельцин в телеобращении объявил об уходе в отставку; Путин стал исполняющим обязанности Президента. 26 марта 2000 года Путин был избран Президентом, набрав 52,9% голосов в первом туре.

Приоритеты президентства В. В. Путина в 2000–2008 годах:

• укрепление вертикали власти: создание федеральных округов (2000) и института полномочных представителей президента, реформа Совета Федерации, замена прямых губернаторских выборов утверждением кандидатур законодательными собраниями по представлению президента, а после теракта в Беслане (2004) — прямым назначением;

• принятие федеральных законов о политических партиях (2001) и о референдуме, изменение избирательного законодательства;

• налоговая реформа (введение плоской шкалы подоходного налога 13%, снижение налога на прибыль), законодательное оформление частной собственности на землю (2001–2002);

• разгром баз боевиков в Чечне и восстановление там конституционной власти.

Новые государственные символы России

В декабре 2000 года приняты федеральные конституционные законы о государственных символах. Государственным флагом стал бело-сине-красный триколор, известный с эпохи Петра I. Государственным гербом — двуглавый орёл, историческая эмблема Российского государства. Государственным гимном утверждена музыка А. В. Александрова (мелодия гимна СССР) со словами С. В. Михалкова. Знамя Победы 1945 года наряду с флагом стало символом воинской славы России.

Экономика и социальная сфера в начале XXI века

С 1999 по 2008 год экономика России росла в среднем на 7% в год; ВВП в реальном выражении превысил показатели 1990 года. Рост опирался на высокие мировые цены на энергоносители, девальвационный импульс, а также на институциональные меры: налоговую реформу, создание Стабилизационного фонда (2004), накопительную пенсионную систему, банковскую реформу. Была досрочно погашена значительная часть внешнего долга. Реальные доходы населения выросли более чем вдвое; сократилась бедность. Вместе с тем сохранялась сырьевая направленность экспорта, слабость малого бизнеса и технологическое отставание ряда отраслей.

Роль государства в экономике усилилась: созданы госкорпорации (ВЭБ, «Роснанотех», «Росатом», «Ростехнологии» и др.), по итогам уголовного дела, возбуждённого в 2003 году, компания «ЮКОС» была признана банкротом (2006), а её основные активы проданы на аукционах в 2004–2007 годах (крупнейший пакет приобретён «Роснефтью»); усилен государственный контроль над стратегическими отраслями. С 2005 года реализуются приоритетные национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жильё», «Развитие АПК». С 2006 года запущены федеральные программы (модернизация здравоохранения и образования, развитие инфраструктуры, жилищное строительство).

Политическая жизнь: выборы 2008 и 2012 годов

2 марта 2008 года Президентом избран Д. А. Медведев (70,28% голосов); 7 мая он вступил в должность, а Председателем Правительства стал В. В. Путин. Программной основой деятельности стал курс на модернизацию экономики, борьбу с коррупцией, развитие гражданского общества и кадровое обновление, изложенный в статье Д. А. Медведева «Россия, вперёд!» (сентябрь 2009 года); созданы комиссия по модернизации экономики и инновационный центр «Сколково».

Мировой финансовый кризис, начавшийся в 2008 году, отразился и на России: в IV квартале 2008 года и в 2009 году ВВП сокращался (падение составило 7,8% в 2009 году — крупнейшее в «двадцатке» после рекордных 2000-х). Правительство провело антикризисную политику: поддержку системообразующих предприятий и банков, санацию

проблемных кредитных организаций, вливания в финансовую систему из резервов, поддержку ипотеки и занятости, повышение социальных пособий. Рубль девальвирован в конце 2008 — начале 2009 года.

4 марта 2012 года В. В. Путин избран Президентом на третий срок (63,6% голосов в первом туре). Накануне, в декабре 2011 года, прошли выборы в Государственную Думу, сопровождавшиеся массовыми акциями протеста (серия митингов на Болотной площади и Сахарова в декабре 2011 — мае 2012 года) с требованиями честных выборов; власти частично удовлетворили ряд требований (восстановление выборности губернаторов с фильтрами, упрощение регистрации партий). Стратегическим ориентиром развития стали майские указы Президента от 7 мая 2012 года, определившие задачи по повышению производительности труда, образованию, здравоохранению, зарплатам бюджетников и демографии. Продолжилась реализация национальных проектов в здравоохранении, образовании и жилье.

Внешняя политика: геополитическое положение и приоритеты

После распада СССР Россия оказалась в качественно иной геополитической ситуации: сужение пространства, утрата ряда союзных позиций в Восточной Европе, обострение безопасности на южных границах. Внешняя политика 1990-х годов строилась на приоритете отношений с Западом; Россия вошла в Совет Европы (1996), сотрудничала с НАТО через Постоянный совет (1997), однако присоединение стран Восточной Европы к НАТО (1999) воспринималось в Москве с тревогой. М. С. Горбачёв и Б. Н. Ельцин в разное время указывали на обязательства «не расширять» НАТО на восток (соответствующие устные заверения фиксируются в мемуарах и дипломатической переписке; юридически договором это не было закреплено).

Балканский кризис 1999 года стал серьёзным испытанием. С 24 марта по 10 июня 1999 года НАТО без санкции Совета Безопасности ООН вело бомбардировки Югославии в связи с косовским вопросом. Россия осудила действия альянса; в июне 1999 года российский десант занял аэродром Слатина под Приштиной, что обеспечило России присутствие в силовой группировке КФОР и участие в миротворчестве.

Восточное направление. Развивались связи с Китаем (договор о добрососедстве 2001 года, окончательное урегулирование пограничного вопроса в 2004 году), Индией и странами Южной Азии, Японией. С 1996 года действовало «Шанхайское взаимодействие», в 2001 году преобразованное в Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС). В 2002 году создана Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в рамках СНГ. Отношения со странами СНГ строились через принятие концепции зоны свободной торговли (1994) и подписание соответствующего договора (2011), Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана (с 2010 года), проект Союзного государства России и Белоруссии (1999). Россия — соучредитель «группы двадцати» (G20, 1999) и партнёр БРИК/БРИКС (с 2006 года). Внешнеполитическая стратегия 2000-х закрепила многополярность мира как базовый принцип; в 2007 году В. В. Путин на Мюнхенской конференции по политике безопасности публично назвал однополярную модель неприемлемой для России.

Решение задач борьбы с терроризмом стало важнейшим направлением и внутренней, и внешней политики: Россия активно сотрудничала в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, СБ ООН, ШОС; внесла значимый вклад в разгром международных террористических структур на Кавказе и в Центральной Азии.

Внешняя политика в 2008–2014 годах

Внешнеполитический курс первой половины 2010-х годов сочетал прежние приоритеты и новые вызовы. Военный конфликт в Грузии в августе 2008 года привёл к признанию Россией независимости Абхазии и Южной Осетии; одним из последствий стала инициатива Д. А. Медведева и президента Франции Н. Саркози по заключению всеобъемлющего соглашения по европейской безопасности. Россия взяла курс на

продвижение идеи общеевропейской безопасности, укрепление СНГ, Единого экономического пространства (ЕЭП), ШОС, БРИКС, углубление отношений с Китаем и странами Азии. Отношения с Западом осложнялись противоречиями по противоракетной обороне (план «третьего позиционного района ПРО» в Польше и Чехии), а также по кризису на Украине. В этих условиях Россия подчёркивала право на самостоятельный внешнеполитический выбор и защиту своих национальных интересов.

Кризис на Украине и воссоединение Крыма с Россией (2014)

В ноябре 2013 года правительство Украины отказалось от подписания соглашения об ассоциации с ЕС; начался евромайдан. В феврале 2014 года в результате резкой смены власти в Киеве (отстранение В. Ф. Януковича) изменилась вся политическая конфигурация на Украине. В Крыму 16 марта 2014 года прошёл референдум о вхождении в состав Российской Федерации; по официальным данным, за вхождение проголосовало 96,77% при явке 83,1%. 18 марта 2014 года был подписан договор о принятии Крыма и Севастополя в состав России. Российская сторона трактует это как воссоединение Крыма с Россией; страны Запада и большинство государств — членов ООН не признали присоединение, введя против России секторальные санкции. Присоединение Крыма отражено в основных внешнеполитических документах РФ как восстановление исторической справедливости. Ситуация на юго-востоке Украины и российско-западные противоречия остались в центре международной повестки.

Культура и духовная жизнь общества

Распространение информационных технологий стало одним из главных культурных сдвигов рубежа веков. С середины 1990-х годов развивается рунет: к 2010 году интернетом в России пользовалось почти 40% населения, а к середине 2010-х годов — более половины. Интернет изменил повседневность (онлайн-банкинг, электронная торговля, социальные сети), образование (дистанционное обучение, открытые лекции), государственное управление (портал Госуслуг, с 2009 года). Телевидение и печатная пресса утратили монополию на информационное поле; формировалось цифровое поколение с иными культурными привычками.

Художественная культура стала многообразной. В литературе сосуществовали модернистские и постмодернистские тенденции (В. Г. Сорокин, В. О. Пелевин, Б. Акунин), историческая и детская проза, реалистическая линия (А. И. Солженицын, В. И. Белов, В. Г. Распутин). В кино происходит восстановление отечественного проката и появление заметных картин («Возвращение» А. П. Звягинцева, «Свои» Д. Д. Месхиева, «72 метра» В. В. Хотиненко). В театре, музыке, живописи работали как классические, так и авангардные школы. Религиозная жизнь общества активизировалась: восстановлены тысячи храмов, построен и освящён Храм Христа Спасителя (завершён к 1997 году, великое освящение — 2000 год), усилилось влияние традиционных конфессий.

Достижением является и сохранение культурного наследия, и возрождение деятелей и школ, ранее запрещённых (реабилитация творчества ряда писателей и художников). Противоречия культурного развития заключались в коммерциализации культуры, утрате части аудитории традиционных искусств, идеологической неопределённости постсоветского периода, а также в противостоянии между приверженцами традиционных ценностей и модернистскими течениями.

Заключение

Путь России на рубеже XX–XXI веков — это путь от разрушения советской системы через болезненный период реформ 1990-х годов к возрождению сильного государства, экономическому росту 2000-х и укреплению международного престижа. Характерными чертами периода стали: сменяемость политической модели (президентство Б. Н. Ельцина, В. В. Путина, Д. А. Медведева); принятие и закрепление Конституции 1993 года; переход к рыночной экономике с преобладанием сырьевого экспорта; укрепление федерализма; выдвижение на первый план задач сохранения территориальной целостности и

безопасности; многообразие культурной жизни при её противоречивости. Эти процессы определили облик современной России и продолжают оказывать влияние на её развитие.