ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ЛЕКЦИЯ 6. ТЕМА 5. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА

1. Политика и власть. Понятие власти и её типы

Власть представляет собой способность и возможность одного субъекта осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность и поведение других людей и социальных групп. Философ Г. Лассуэлл определял политику как процесс «кто получает что, когда и как», подчёркивая тем самым распределительный характер властных отношений. Целостная теория власти как комплекса различных видов власти разработана американским политологом Г. Лассуэллом и итальянским социологом Г. Моска, а основы концепции власти, рассматривающей её как основу политики, сформулированы в трудах М. Вебера.

В политической науке принято выделять несколько сущностных измерений власти. **Г. Лассуэлл** рассматривал её как процесс распределения ресурсов и ценностей, **М. Вебер** — как легитимное господство, опирающееся на признание управляемыми правомочности приказов (власть как «легальное господство»), **Б. Рассел** — как формирование намерений и желаний людей в соответствии с целями властвующего субъекта, **Р. Даль** — как возможность заставить других делать то, что они иначе не сделали бы. Т. Парсонс трактовал власть как способность общества мобилизовывать ресурсы для достижения коллективных целей, К. Дойл — как узаконенное владение средствами принуждения, а Х. Арендт — как способность людей действовать согласованно и совместно.

В самом общем виде власть — это способность и возможность одного субъекта (личности, группы, организации) навязывать свою волю другим людям и осуществлять определяющее воздействие на их деятельность и поведение. Структура власти включает субъект (того, кто осуществляет власть), объект (того, на кого она направлена), основания (ресурсы и причины, обеспечивающие подчинение), а также процесс её реализации.

Общественная власть неоднородна. Принято выделять следующие её типы:

- **экономическая власть** — контроль над материальными ресурсами, собственностью;
- **социальная** — способность менять социальный статус людей, распределять социальные блага;
- **культурно-информационная** — контроль над производством и распространением знаний, информации;
- **принудительная (силовая)** — возможность физического и правового принуждения;
- **политическая власть** — верховная, интегрирующая форма власти, способная охватывать общество в целом и опирающаяся на законное право и институциональные механизмы.

Политическая власть отличается от иных типов легальностью (юридической законностью), легитимностью (общественным признанием), институциональностью (опорой на организации — прежде всего государство) и публичностью.

2. Политика как общественное явление. Политическая система и её институты

Политика — это деятельность социальных групп и индивидов, направленная на завоевание, удержание и использование власти, а также на управление общественными процессами в интересах определённых субъектов. Наряду с административным и экономическим управлением политическое управление обладает собственными чертами: оно ориентировано на крупные общественные цели, связано с распределением власти и ресурсов и носит нормативно-регулятивный характер.

Политическая система общества — упорядоченная совокупность политических институтов, норм и отношений, посредством которых осуществляется власть и осуществляется управление обществом. В её составе обычно

выделяют **институциональный** (государство, партии, движения), **нормативный** (правовые и политические нормы, традиции), **функциональный** (формы и направления политической деятельности), **коммуникативный** (связи и взаимодействия между элементами) и **культурно-идеологический** (политические идеи, ценности, ориентации) компоненты. Функции политической системы традиционно описывают через модель Д. Истона: она воспринимает требования и поддержку со стороны общества («вход») и вырабатывает решения и политический курс («выход»), обеспечивая адаптацию общества к меняющимся условиям.

К политическим институтам относятся государство, политические партии, общественные движения, группы интересов, а также избирательная система и средства массовой информации как каналы политической коммуникации.

3. Государство как политический институт. Признаки и суверенитет

Государство — организация политической власти, охватывающая определённую территорию и население, обладающая суверенитетом и аппаратом управления и принуждения. Классическими признаками государства являются:

- **территория**, очерченная границами;
- **публичная власть**, отделённая от общества и имеющая аппарат управления (чиновничество, армия, полиция, суды);
- **суверенитет** — верховенство государственной власти внутри страны и её независимость во внешних сношениях;
- **монополия на законное принуждение** — только государство вправе применять силу от имени общества;
- **монопольное право на взимание налогов** и эмиссию денежных знаков;
- **законотворчество** — исключительное право издавать общеобязательные нормативные акты.

Понятие **государственного суверенитета** включает три компонента: верховенство (обязательность решений государства для всех на его территории), независимость (самостоятельность в международных отношениях) и единство (целостность государственной власти). Суверенитет следует отличать от правосубъектности федеративных единиц и от суверенитета народа, который в демократических государствах признаётся источником власти.

Внутренние функции государства — экономическая (регулирование хозяйственной жизни), социальная (поддержка здравоохранения, образования, социальной защиты), правоохранительная (защита прав и законных интересов граждан), культурная и экологическая. **Внешние функции** — оборона страны, дипломатические и внешнеэкономические связи, участие в международном разделении труда и глобальных коммуникациях, сотрудничество в решении общемировых проблем.

Особенностью функционального назначения современных государств является усиление **социальной составляющей**: государство берёт на себя функции регулирования экономики, перераспределения доходов, финансирования социальной сферы и научно-технического развития. Возрастает и роль государства как субъекта глобального управления — участника международных организаций и режимов.

4. Межгосударственная интеграция и надгосударственные институты

Основной особенностью развития современной политической системы является процесс **межгосударственной интеграции** — сближения и взаимоприспособления национальных систем управления, ведущий к формированию **надгосударственных институтов**. К ним относятся, в частности, Совет Европы, Организация Объединённых Наций (ООН), Европейский союз (ЕС), Содружество Независимых Государств (СНГ),

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Надгосударственные органы принимают решения, обязательные для государств-участников, что трансформирует традиционное понимание суверенитета: он становится «разделённым» между национальным и наднациональным уровнями управления.

5. Формы государства

Форма государства — способ организации и осуществления государственной власти. Она включает три элемента: форму правления, форму территориально-государственного устройства и политический режим.

• **Форма правления** — организация верховной власти. Различают **монархию** (абсолютную — Саудовская Аравия; дуалистическую; парламентарную — Великобритания, Япония) и **республику** (президентскую — США; парламентскую — ФРГ, Италия; смешанную — Франция, Россия по конституционной практике).

• **Форма территориального устройства** — унитарное государство (Франция), федерация (Россия, США, ФРГ), конфедерация (союз суверенных государств; исторический пример — Швейцария до 1848 года).

• **Политический режим** — совокупность методов осуществления власти.

6. Типология политических режимов

Традиционно выделяют три основных типа режимов. **Демократический** режим характеризуется свободой личности, правовым равенством, разделением властей, плюрализмом и выборностью органов власти. **Авторитарный** режим сосредоточивает власть в руках лидера или узкой группы при сохранении автономии неполитических сфер жизни общества. **Тоталитарный** режим стремится к полному контролю государства над всеми сферами жизни, опирается на единую идеологию, единственную массовую партию и массовый террор (классические примеры — нацистская Германия, СССР сталинского периода).

7. Демократия: ценности, признаки и условия формирования

Демократия (от греч. demos — народ и kratos — власть) — форма политической организации общества, при которой власть принадлежит народу и осуществляется им непосредственно либо через представительные органы. Основные ценности демократии — свобода, равенство, справедливость, плюрализм, терпимость к инакомыслию. Ключевые признаки: народный суверенитет, периодические свободные выборы, разделение властей, верховенство права, гарантии прав и свобод человека, политический плюрализм и многопартийность.

Условиями формирования устойчивых демократических институтов и традиций являются экономическое развитие и наличие среднего класса, правовая культура населения, гражданская зрелость общества, политическая конкуренция, независимые СМИ и эффективность деятельности общественных объединений.

8. Правовое государство

Правовое государство — организация власти, в которой государство само связано правом, а граждане обладают реальными правовыми гарантиями. Его признаки: верховенство права и Конституции; разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; гарантии прав и свобод личности; взаимная ответственность государства и гражданина; независимый суд и правосудие; гласность и открытость власти.

9. Участники политического процесса. Личность и государство

Субъектами политического процесса выступают государство и его органы, политические партии и движения, общественные организации, группы интересов, элиты, лидеры и граждане. **Политический статус личности** определяется совокупностью прав, свобод и обязанностей в политической сфере: правом избирать и быть избранным, свободой слова, собраний, объединений, а также юридической ответственностью за правонарушения.

Политическое участие — деятельность граждан, направленная на влияние на власть. Различают его типы: конвенциональное (легальное: голосование, участие в выборах, работа в партиях) и неконвенциональное (несанкционированные акции, протестные действия). По степени активности выделяют активное, пассивное и абсентеистское участие.

Экстремистские формы политического участия — незаконные, насильственные действия политического характера (терроризм, мятеж, погромы) — возникают, как правило, при блокировании легальных каналов политического участия, кризисе легитимности власти, низком уровне политической культуры, а также вследствие идеологической обработки и социальной маргинализации участников.

Политическое лидерство — устойчивое влияние личности на политическое поведение людей. Классификации лидерства строятся по способу легитимации власти (традиционное, харизматическое, рационально-легальное — по М. Веберу), по стилю (авторитарный, демократический, либеральный) и по типу отношений с последователями. В отношениях «лидеры — ведомые» важную роль играют механизмы идентификации, мобилизации и контроля.

Политическая элита — группа лиц, обладающая решающим влиянием на принятие стратегических политических решений. В современной России особенности формирования элиты связаны с транзитом от советской номенклатуры, ротацией кадров через конкурентные механизмы отбора (в том числе через конкурсные программы подготовки управленцев), возрастающей ролью технократических управленческих компетенций и усилением значения лояльности институциональным структурам.

10. Гражданское общество и государство

Гражданское общество — сфера самодеятельной активности граждан, автономная от государства и охватывающая добровольные объединения, общественные инициативы, независимые СМИ и другие негосударственные структуры. Его взаимодействие с государством строится на принципах взаимной ответственности и партнёрства. **Гражданские инициативы** — добровольные начинания граждан и их объединений по решению общественно значимых проблем (общественные фонды, неправительственные организации, проекты взаимопомощи), которые дополняют государственную политику и формируют каналы обратной связи между обществом и властью.

11. Выборы в демократическом обществе. Абсентеизм. Избирательная кампания в РФ

Отличительными чертами выборов в демократическом обществе являются всеобщность, равенство избирательных прав, тайна голосования, свобода волеизъявления, периодичность и состязательность (конкуренция кандидатов), а также прозрачность процедуры и подведения итогов.

Абсентеизм — уклонение избирателей от участия в голосовании. Его причинами служат политическая апатия, недоверие к власти и институту выборов, отсутствие ярких альтернатив, социальная изоляция, бюрократические барьеры. Опасность абсентеизма состоит в снижении легитимности избранной власти, искажении представительства интересов (решения принимаются активным меньшинством) и ослаблении демократических институтов.

Избирательная кампания в Российской Федерации регулируется Конституцией РФ и законодательством о выборах. Депутаты Государственной Думы избираются на пять лет по **смешанной системе**: 225 депутатов — по федеральным спискам политических партий с пятипроцентным заградительным барьером и 225 — по одномандатным округам. Кандидаты выдвигаются политическими партиями либо в порядке самовыдвижения; проводится предвыборная агитация, предусмотрено финансирование из бюджета и добровольные пожертвования. Президент РФ избирается на шесть лет путём всеобщего равного прямого тайного голосования.

12. Политические партии и движения. Современные идеологии

Политическая партия — организованная группа единомышленников, стремящаяся к завоеванию и осуществлению государственной власти. Классификация партий ведётся по идеологической ориентации (правые, центристские, левые), по организационной структуре (кадровые, массовые), по месту в политической системе (правящие, оппозиционные, парламентские и непарламентские), по отношению к существующему порядку (реформистские, революционные, консервативные).

Политические движения — менее структурированные объединения, возникающие вокруг конкретной проблемы (экологического, антивоенного характера) и не обязательно стремящиеся к власти.

Современные идейно-политические системы:

- **Консерватизм** — ориентация на сохранение традиций, стабильность, осторожность в изменениях, признание ценности семьи, религии, собственности;
- **Либерализм** — приоритет индивидуальной свободы, прав человека, рыночной экономики, ограничения вмешательства государства;
- **Социал-демократия** — сочетание рыночной экономики с социальным государством, приоритет социальных прав и справедливого распределения;
- **Коммунизм** — идеология, предполагающая ликвидацию частной собственности на средства производства, классовое бесклассовое общество и общественную собственность.

Законодательное регулирование деятельности партий в РФ осуществляется на основании Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях». Политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации и насчитывать не менее пятисот членов. По данным Центральной избирательной комиссии, к осени 2025 года право участвовать в выборах имели 21 политическая партия; в Государственной Думе VIII созыва представлено пять партий: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия — За правду» и «Новые люди».

13. Роль средств массовой информации в политической жизни общества

Средства массовой информации выполняют в политической системе ряд функций: **информационную** (осведомление граждан о событиях), **функцию формирования общественного мнения**, **критическую и контрольную** (воздействие на власть, разоблачение злоупотреблений), **артикуляцию и агрегацию интересов**, а также **мобилизационную** (привлечение граждан к политическому участию). СМИ выступают «четвёртой властью» — неофициальным каналом контроля над политическими институтами, но одновременно являются ареной политической борьбы, в которой существуют риски манипуляции сознанием, поэтому свобода СМИ должна сочетаться с их ответственностью и профессиональной этикой.