ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ЛЕКЦИЯ 23. ТЕМА 2.5 ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

1. Правовая основа противодействия терроризму в Российской Федерации

Правовая основа противодействия терроризму в Российской Федерации формируется иерархической системой нормативных правовых актов. В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в действующей редакции от 25 мая 2026 г.), правовую основу составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, названный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти.

Статья 2 Закона № 35-ФЗ закрепляет базовые принципы противодействия терроризму, среди которых: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав лиц, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции; системность и комплексность применения мер противодействия; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Противодействие терроризму осуществляется по трём основным направлениям, определённым статьёй 3 Закона № 35-ФЗ: предупреждение (профилактика) терроризма, включающее выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению террористических актов; борьба с терроризмом — выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

2. Формы совершения террористических актов

2.1. Легальное определение террористического акта

Статья 3 Закона № 35-ФЗ определяет террористический акт как совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угрозу совершения указанных действий в тех же целях.

Контртеррористическая операция определяется тем же законом как комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

2.2. Уголовно-правовая характеристика террористического акта

Статья 205 Уголовного кодекса Российской Федерации (в действующей редакции от 4 августа 2026 г.) устанавливает уголовную ответственность за террористический акт, криминализируя две формы его объективной стороны:

Физическая форма — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений.

Интеллектуальная форма — угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями.

Базовый состав (часть 1) наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет. Квалифицированный состав (часть 2) — совершение деяния группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, либо повлекшее причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий — наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет. Особо квалифицированный состав (часть 3) — деяния, сопряжённые с посягательством на объекты использования атомной энергии, потенциально опасные биологические объекты, с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ, ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических веществ или патогенных биологических агентов, либо повлекшие причинение смерти человеку — наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание к статье 205 УК РФ предусматривает возможность освобождения от уголовной ответственности лица, участвовавшего в подготовке террористического акта, при условии своевременного предупреждения органов власти или иным способом способствования предотвращению осуществления террористического акта и отсутствия в действиях этого лица иного состава преступления.

2.3. Смежные составы преступлений террористической направленности

Уголовный кодекс Российской Федерации выделяет систему преступлений террористической направленности, образующих единую криминологическую и правовую конструкцию:

- **Статья 205.1 УК РФ** — содействие террористической деятельности: склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений террористической направленности, вооружение или подготовка лица в этих целях, финансирование терроризма.
- **Статья 205.2 УК РФ** — публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма.
- **Статья 205.3 УК РФ** — прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности.
- **Статья 205.4 УК РФ** — организация террористического сообщества и участие в нём.
- **Статья 205.5 УК РФ** — организация деятельности террористической организации и участие в ней.
- **Статья 205.6 УК РФ** — несообщение о преступлении.
- **Статья 206 УК РФ** — захват заложника.
- **Статья 207 УК РФ** — заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

2.4. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма как самостоятельная форма угрозы

Статья 207 УК РФ устанавливает ответственность за заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий. Часть 1 предусматривает ответственность за деяние, совершённое из хулиганских побуждений (штраф от 200 000 до 500 000 рублей, либо ограничение свободы до трёх лет, либо принудительные работы от двух до трёх лет). Часть 2 — в отношении объектов социальной инфраструктуры или повлекшее причинение крупного ущерба (штраф от 500 000 до 700 000 рублей, либо лишение свободы от трёх до пяти лет). Часть 3 — в целях дестабилизации деятельности органов власти (штраф от 700 000 до 1 000 000 рублей, либо лишение свободы от шести до восьми лет). Часть 4 — повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия (штраф от 1 500 000 до 2

000 000 рублей, либо лишение свободы от восьми до десяти лет). Уголовная ответственность наступает с четырнадцатилетнего возраста.

2.5. Классификация форм совершения террористических актов по поражающему фактору

На основе анализа объективной стороны статья 205 УК РФ и практики применения антитеррористического законодательства формы совершения террористических актов классифицируются следующим образом:

Взрывные террористические акты — использование взрывных устройств промышленного или самодельного изготовления, включая начинённые взрывчаткой транспортные средства, портативные взрывные устройства, размещаемые в местах массового пребывания людей.

Арсон (поджог) как способ террористического акта — преднамеренное уничтожение или повреждение имущества огнём в целях устрашения населения и дестабилизации деятельности органов власти.

Применение отравляющих, химических, биологических и радиоактивных веществ — использование или угроза использования ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических веществ, патогенных биологических агентов, ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Захват заложников — удержание лиц в целях принуждения государства, организации или отдельных лиц к совершению каких-либо действий как условия освобождения заложников.

Угон транспортных средств — захват воздушного или водного транспорта, железнодорожного подвижного состава в террористических целях.

Использование беспилотных летательных аппаратов — применение БПЛА, оснащённых взрывными устройствами или иными средствами поражения, для нанесения ударов по объектам инфраструктуры и местам массового пребывания людей.

Кибертеррористические акты — использование информационно-телекоммуникационных сетей для дестабилизации работы государственных систем, критической инфраструктуры, распространения террористической идеологии.

3. Уровни террористической опасности

3.1. Правовая основа установления уровней

Статья 5 Закона № 35-ФЗ устанавливает, что в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней и содержание дополнительных мер определяются Президентом Российской Федерации.

3.2. Три уровня террористической опасности

Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 (в редакции от 6 сентября 2024 г.) «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» утверждает три уровня террористической опасности: 41.mchs.gov.ru +2

Уровень	Цветовое обозначение	Основание установления
Повышенный	«Синий»	Наличие требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения

Уровень	Цветовое обозначение	Основание установления
		террористического акта
Высокий	«Жёлтый»	Наличие подтверждённой информации о реальной возможности совершения террористического акта
Критический	«Красный»	Наличие информации о совершённом террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта

Уровень террористической опасности устанавливается на срок не более 15 суток. Однако Указом Президента РФ от 31 января 2023 г. № 48 сняты ограничения по срокам установления уровней в регионах: решение о введении уровня угрозы может действовать бессрочно, до его отмены.

3.3. Порядок принятия решений

Решение об установлении, изменении или отмене повышенного («синего») и высокого («жёлтого») уровней террористической опасности принимает председатель антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности. Решение об установлении, изменении или отмене критического («красного») уровня принимает председатель Национального антитеррористического комитета по представлению председателя антитеррористической комиссии субъекта. Председатель Национального антитеррористического комитета вправе устанавливать любой уровень опасности на территории одного или нескольких субъектов. Решение подлежит незамедлительному обнародованию через средства массовой информации.

3.4. Дополнительные меры по уровням

При повышенном («синем») уровне осуществляются: мероприятия по проверке информации о возможном совершении террористического акта; дополнительный инструктаж нарядов полиции, военнослужащих и персонала потенциальных объектов; выставление усиленных патрулей, в том числе с привлечением кинологической службы, на улицах, площадях, стадионах, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах.

При высоком («жёлтом») уровне (наряду с мерами «синего» уровня): организация розыска на транспорте и вероятных объектах лиц, причастных к подготовке и совершению террористических актов; усиление контроля за регистрацией граждан по месту пребывания и жительства; проверка готовности подразделений потенциальных объектов к пресечению террористического акта и спасению людей; досмотр транспортных средств с применением технических средств обнаружения оружия и взрывчатых веществ.

При критическом («красном») уровне (наряду с мерами «синего» и «жёлтого» уровней): приведение в состояние готовности группировки сил и средств для проведения контртеррористической операции; перевод медицинских организаций в режим чрезвычайной ситуации; усиление охраны наиболее вероятных объектов; создание пунктов временного размещения людей; приведение в состояние готовности транспортных средств для эвакуации, медицинских организаций для приёма пострадавших, центров экстренной психологической помощи; принятие неотложных мер по спасению людей и охране имущества.

3.5. Действия граждан при установлении уровней террористической опасности

При получении информации об установлении **повышенного («синего») уровня** необходимо: убедиться, что об угрозе проинформированы члены семьи и близкие; назначить место встречи на случай экстренной ситуации; обращать внимание на подозрительных людей и предметы; не принимать от незнакомцев пакеты и сумки; не оставлять багаж без присмотра.

При установлении **высокого («жёлтого») уровня** следует выполнять те же действия, а также: взять с собой набор предметов первой необходимости и документов на случай вероятной эвакуации; оказать помощь в эвакуации пожилым и больным людям; изучить план эвакуации из помещений.

При установлении **критического («красного») уровня** необходимо выполнять все предшествующие меры, а также: безоговорочно выполнять указания должностных лиц и представителей правоохранительных органов; быть готовым к экстренной эвакуации; не приближаться к окнам и не пользоваться лифтами; при возникновении чрезвычайной ситуации действовать в соответствии с указаниями системы оповещения.

4. Правила поведения и порядок действий при угрозе или совершении террористического акта

4.1. При обнаружении подозрительного предмета

При обнаружении предмета, который может оказаться взрывным устройством, необходимо:

1. **Не трогать, не подходить, не передвигать** обнаруженный предмет. Взрывные устройства могут маскироваться под любые предметы социально-бытового назначения — коробки, сумки, пакеты, игрушки, бытовые приборы. Чаще всего такие устройства настроены на моментальный взрыв при попытке перемещения.
2. **Не курить, воздержаться от использования средств радиосвязи**, в том числе мобильных телефонов, вблизи обнаруженного предмета — радиосигнал может стать детонатором.
3. **Незамедлительно сообщить** об обнаружении в правоохранительные органы по телефону 112 с указанием точного адреса, времени обнаружения и описания предмета.
4. **Зафиксировать время и место обнаружения**.
5. **Обеспечить охрану** подозрительного предмета и опасной зоны, организовать эвакуацию людей с прилегающей территории. Рекомендуемое расстояние удаления — 100–200 метров.
6. **Обеспечить беспрепятственный проезд** техники правоохранительных органов и аварийно-спасательных служб.
7. **Не предпринимать самостоятельных действий** с находками — это может привести к взрыву, жертвам и разрушениям.

4.2. При телефонном сообщении об угрозе

При поступлении телефонного сообщения о готовящемся террористическом акте необходимо: внимательно выслушать говорящего, не прерывая абонента; запомнить в деталях содержание разговора; постараться определить параметры голоса (пол, возраст, тембр, акцент, дефекты речи, манеру изложения); при наличии автоматического определителя номера зафиксировать определившийся номер; по окончании разговора не класть трубку на аппарат; незамедлительно сообщить о звонке в правоохранительные органы; не распространять сведения о факте разговора и его содержании.

4.3. При захвате в заложники

При захвате в заложники необходимо соблюдать следующие правила: 78.mchs.gov.ru +1

• Не допускать действий, провоцирующих террористов к применению оружия: резких движений, криков, попыток сопротивления.

• Не смотреть преступникам в глаза — для нервного человека это воспринимается как сигнал к агрессии.

• Переносить лишения, оскорбления и унижения без агрессивной реакции; не вести себя вызывающе.

• Не пытаться оказывать сопротивление, не проявлять ненужного героизма, пытаясь разоружить нападающего или прорваться к выходу.

• При нахождении с детьми — найти для них безопасное место, попытаться закрыть от случайных пуль, находиться рядом.

• Выполнять требования преступников, не противоречить им, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной.

• При необходимости медицинской помощи говорить спокойно и кратко, ничего не предпринимать без разрешения.

• Запомнить: цель — остаться в живых. Спецслужбы после получения сообщения о захвате предпринимают все необходимое для освобождения.

При штурме здания спецподразделениями: немедленно лечь на пол лицом вниз, закрыть голову руками, не двигаться; ни в коем случае не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них — они могут принять заложника за преступника; держаться подальше от проёмов дверей и окон.

4.4. При взрыве или стрельбе

При взрыве или начале стрельбы необходимо: немедленно лечь на землю, желательно под прикрытие (бордюр, выступ здания, колонна); накрыть голову руками; при первой возможности переместиться в укрытие, не поднимаясь в полный рост; не пользоваться лифтом; при сильном задымлении использовать ватно-марлевую повязку или влажную ткань для защиты органов дыхания; не приближаться к окнам, зеркалам, светильникам; осторожно продвигаться, не трогая оголённые провода и обвисающие конструкции; не пользоваться открытым пламенем из-за возможной утечки газа.

4.5. При попадании под завалы

При завале обломками конструкций необходимо: не падать духом, дышать глубоко и ровно, беречь силы; голосом и стуком привлекать внимание спасателей; защищать органы дыхания от пыли тканью; если есть возможность — укрепить несущую плиту подручными средствами; беречь кислород, не зажигать спички и зажигалки; перемещать металлический предмет для обнаружения металлодетектором; при сильной жажде положить в рот небольшой камешек и сосать его, дыша носом.

4.6. Поведение в толпе при панике

Террористы часто выбирают для атак места массового скопления людей. Помимо поражающего фактора, люди гибнут и получают травмы в результате давки, возникшей вследствие паники.

Правила поведения в толпе:

• Избегать больших скоплений людей; не присоединяться к толпе.

• Если оказались в толпе — позволить ей нести, но пытаться выбраться.

• Глубоко вдохнуть и развести согнутые в локтях руки чуть в стороны, чтобы грудная клетка не была сдавлена.

• Стремиться оказаться подальше от высоких и крупных людей, людей с громоздкими предметами и большими сумками.

• Любыми способами удерживаться на ногах; не держать руки в карманах.

• Двигаясь, поднимать ноги как можно выше, ставить ногу на полную стопу, не семенить.

• При угрожающей давке — немедленно освободиться от любой ноши, прежде всего от сумки на длинном ремне и шарфа.

• Если что-то уронили — ни в коем случае не наклоняться.

• При падении — постараться быстро подняться, не опираясь на руки; встать на подошвы или носки, резко оттолкнувшись от земли.

• Если встать не удаётся — свернуться клубком, защитить голову предплечьями, ладонями прикрыть затылок.

• В переполненном помещении — заранее определить наиболее опасные места (проходы, стеклянные двери), обратить внимание на запасные и аварийные выходы.

4.7. При получении информации об эвакуации

При получении сообщения об эвакуации необходимо:

1. Сохранять спокойствие, чётко выполнять команды представителей власти и правоохранительных органов.
2. Взять личные документы, деньги, ценности, набор предметов первой необходимости.
3. Отключить электричество, воду и газ.
4. Оказать помощь в эвакуации пожилым и тяжело больным людям.
5. Закрыть входную дверь на замок.
6. Не допускать паники, истерики и спешки; покидать помещение организованно.
7. Не пользоваться лифтами.
8. Возвращаться в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

4.8. Действия при угрозе применения беспилотных летательных аппаратов

При обнаружении беспилотного летательного аппарата необходимо: немедленно обратиться в Единую дежурно-диспетчерскую службу по телефону 112; сообщить информацию о месте, времени и количестве выявленных БПЛА; покинуть зону обнаружения; предупредить окружающих.

При нападении БПЛА, находясь в здании: спуститься на нижние этажи, в подвал или паркинг; сесть на пол; не подходить к окнам; не пользоваться лифтом; отказаться от использования сотового телефона и любых устройств с GPS.

Находясь на улице: укрыться в ближайшем здании или сооружении; не находиться в прямой видимости беспилотника; не приближаться к обнаруженному БПЛА на земле, не трогать его, не пытаться уничтожить.

5. Проведение контртеррористической операции

5.1. Условия и порядок проведения

Статья 12 Закона № 35-ФЗ (в действующей редакции) устанавливает, что контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта и преступлений террористической направленности в случае принятия решения о её проведении.

Решения о проведении контртеррористической операции и о её прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности (директор ФСБ России), либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Если для проведения операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию с большим числом населения, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции Президента Российской Федерации, Председателя Правительства, Председателя Совета Федерации, Председателя Государственной Думы, Генерального прокурора и при необходимости иных должностных лиц.

5.2. Руководство контртеррористической операцией

Статья 13 Закона № 35-ФЗ определяет, что лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции, является её руководителем и несёт персональную ответственность за её проведение. Руководитель определяет структуру и порядок работы оперативного штаба, состав сил и средств, привлекает силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Для проведения операции по решению руководителя создаётся группировка сил и средств. Единое управление всеми силами и средствами, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов, осуществляет руководитель контртеррористической операции. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения операции, с момента её начала и до окончания подчиняются руководителю. С момента отдачи боевого распоряжения о применении группировки сил и средств вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности в управление подразделениями не допускается.

5.3. Правовой режим контртеррористической операции

Статья 11 Закона № 35-ФЗ устанавливает, что в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в пределах территории проведения контртеррористической операции может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период её проведения. Решение о введении и об отмене правового режима подлежит незамедлительному обнародованию.

На территории, в пределах которой введён правовой режим, допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1. Проверка документов у физических лиц, а при их отсутствии — доставление в органы внутренних дел для установления личности.
2. Удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, отбуксировка транспортных средств.
3. Усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, объектов жизнеобеспечения и транспорта.
4. Контроль телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем; поиск на каналах связи и в почтовых отправлениях.
5. Использование транспортных средств, принадлежащих организациям и физическим лицам, для обеспечения мероприятий по борьбе с терроризмом.
6. Приостановление деятельности опасных производств и организаций, использующих взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества.
7. Приостановление или ограничение оказания услуг связи.
8. Временное отселение физических лиц в безопасные районы с предоставлением жилых помещений.
9. Введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и карантинных мероприятий.
10. Ограничение движения транспортных средств и пешеходов.
11. Беспрепятственное проникновение лиц, проводящих операцию, в жилые и иные помещения и на земельные участки, на территории организаций независимо от форм собственности.
12. Досмотр физических лиц и вещей, транспортных средств при проходе (проезде) на территорию и при выходе (выезде), в том числе с применением технических средств.
13. Ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; установление особого режима оборота лекарственных средств, содержащих наркотические, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной продукции.

14. Ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

На отдельных участках территории могут применяться как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные из них.

5.4. Правила поведения граждан в зоне проведения контртеррористической операции

Граждане, находящиеся на территории, в пределах которой введён правовой режим контртеррористической операции, обязаны:

1. **Иметь при себе документ, удостоверяющий личность**, и предъявлять его по требованию должностных лиц, проводящих операцию. При отсутствии документа лицо может быть доставлено в органы внутренних дел для установления личности.
2. **Выполнять законные требования** лиц, проводящих контртеррористическую операцию, включая требование об удалении с отдельных участков местности и объектов.
3. **Не препятствовать проведению досмотровых мероприятий** — досмотр физических лиц и находящихся при них вещей, а также транспортных средств осуществляется с применением технических средств.
4. **Соблюдать ограничения движения** транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности.
5. **Быть готовыми к временному отселению** в безопасные районы при принятии соответствующего решения с предоставлением стационарных или временных жилых помещений.
6. **Не препятствовать проникновению** лиц, проводящих операцию, в жилые и иные помещения для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом.
7. **Соблюдать ограничения**, установленные в отношении продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также особый режим оборота отдельных видов лекарственных средств и алкогольной продукции.
8. **Воздерживаться от распространения информации** о ходе контртеррористической операции через социальные сети и иные каналы, что может создать угрозу жизни людей и затруднить проведение операции.

5.5. Окончание контртеррористической операции

Статья 17 Закона № 35-ФЗ устанавливает, что контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечён (прекращён) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории проведения операции. При наличии этих условий руководитель контртеррористической операции объявляет её оконченной.

5.6. Переговоры с террористами

Закон № 35-ФЗ прямо устанавливает, что при ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования. Переговоры могут вестись только в целях освобождения заложников и обеспечения безопасности лиц, находящихся в зоне проведения операции.

5.7. Возмещение вреда

Законодательство предусматривает возмещение вреда, причинённого в результате террористического акта. Возмещение осуществляется за счёт средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Заведомо ложное сообщение об акте терроризма представляет особую общественную опасность, поскольку дезорганизует деятельность органов власти, распространяет панику среди населения, отвлекает силы правопорядка на проверку ложных сообщений, причиняет материальный ущерб, складывающийся из затрат на проверку и упущенной выгоды предприятий в результате приостановления работы.

Уголовная ответственность за данное преступление наступает с четырнадцатилетнего возраста (часть 2 статьи 20 УК РФ). В случае совершения деяния несовершеннолетними возмещение ущерба возлагается на их родителей или законных представителей.

7. Комплексный подход к обеспечению безопасности граждан

Эффективная защита населения при угрозе и совершении террористических актов требует комплексной реализации правовых, организационных, технических и образовательных мер.

Правовые меры включают соблюдение требований законодательства о противодействии терроризму, выполнение обязанностей граждан при чрезвычайных ситуациях, установленных Законом № 35-ФЗ, соблюдение порядка установления уровней террористической опасности, выполнение требований правового режима контртеррористической операции.

Организационные меры включают своевременное информирование населения через средства массовой информации об установлении, изменении или отмене уровней террористической опасности, подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, проведение инструктажей и тренировок.

Технические меры включают оборудование объектов системами видеонаблюдения, оповещения и управления эвакуацией, инженерно-техническими средствами охраны, системами обнаружения взрывчатых веществ и оружия, техническими средствами противодействия беспилотным аппаратам.

Образовательные меры включают формирование у населения антитеррористического мировоззрения, знаний о формах совершения террористических актов, навыков распознавания угроз и алгоритмов действий в экстренных ситуациях, способности к критической оценке информации и противодействию психологическому воздействию террористической пропаганды.