ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ЛЕКЦИЯ 22. ТЕМА 2.4 ДЕЙСТВИЯ ПРИ УГРОЗЕ ИЛИ СОВЕРШЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА, ПОЖАРА В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ, ОБРУШЕНИИ КОНСТРУКЦИЙ

1. Правовая основа защиты населения при чрезвычайных ситуациях

Современная система защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая террористические акты, пожары и обрушения зданий, базируется на комплексе нормативных правовых актов, устанавливающих права, обязанности и порядок действий государственных органов, организаций и граждан.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Закон устанавливает, что мероприятия по защите населения проводятся заблаговременно с учётом экономических, природных и иных характеристик территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. При введении режима чрезвычайной ситуации ограничивается доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза, приостанавливается деятельность организаций при угрозе безопасности жизнедеятельности, осуществляются иные меры, направленные на защиту населения.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасность» (в редакции от 31 июля 2025 г.) закрепляет обязанности граждан в области пожарной безопасности: соблюдать требования пожарной безопасности; при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану; до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров; оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров.

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в редакции от 28 февраля 2025 г.) определяет контртеррористическую операцию как комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий, направленных на пресечение террористического акта, обезвреживание террористов, обеспечение безопасности физических лиц, а также на минимизацию последствий террористического акта.

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции Федерального закона от 23 июля 2025 г. № 240-ФЗ, вступившей в силу 20 января 2026 г.) определяет гражданскую оборону как систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих в период мобилизации, действия военного положения, военное время. Закон устанавливает эвакуацию населения как комплекс мероприятий по организованному перемещению населения из зон опасностей и его размещению в безопасных районах.

2. Меры безопасности и порядок поведения при угрозе и совершении террористического акта

2.1. Правовая основа антитеррористической защищённости объектов

В соответствии с Федеральным законом № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищённости объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 (в редакции от 24 октября 2023 г.) утверждает требования к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей. Местом массового пребывания людей признаётся территория, на которой при определённых условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек. В зависимости от возможных последствий устанавливаются три категории: первая — более 1000 человек; вторая — от 200 до 1000 человек; третья — от 50 до 200 человек.

Все места массового пребывания людей независимо от категории оборудуются системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой

освещения. Пути эвакуации должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств. Места 1 и 2 категории дополнительно оборудуются информационными стендами, содержащими схему эвакуации, телефоны аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

Для объектов здравоохранения постановлением Правительства РФ от 13 января 2017 г. № 8 (в редакции от 15 августа 2025 г.) установлены специальные требования, включающие разработку порядка эвакуации работников и пациентов, обучение персонала действиям при угрозе, проведение учений и тренировок, своевременное оповещение и обеспечение технических возможностей эвакуации. На объектах первой категории, отнесённых к потенциально опасным, дополнительно осуществляется оборудование специальными техническими средствами выявления и противодействия беспилотным аппаратам, а также разработка алгоритма действий при угрозе совершения террористического акта с их применением.

Для торговых объектов постановлением Правительства РФ от 19 октября 2017 г. № 1273 установлены требования, включающие оборудование системой видеонаблюдения, системой оповещения, информационными стендами со схемой эвакуации, а также проведение учений и тренировок с работниками.

2.2. Действия при обнаружении подозрительного предмета

Обнаружение подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством, требует неукоснительного соблюдения следующего порядка действий:

1. **Незамедлительное сообщение** в правоохранительные органы с указанием точного адреса, времени обнаружения и описания предмета. Единый номер вызова экстренных оперативных служб — 112.
2. **Неприкосновенность предмета** — категорический запрет на трогание, вскрытие, перемещение, наклонение или встряхивание обнаруженного предмета. Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение: в качестве камуфляжа для взрывных устройств используются сумки, пакеты, свёртки, коробки, игрушки, бытовые предметы.
3. **Оцепление зоны** — обеспечение удаления людей на безопасное расстояние. Рекомендуемое расстояние удаления и оцепления при обнаружении предмета, похожего на взрывное устройство, составляет 100–200 метров.
4. **Обеспечение беспрепятственного подъезда** к месту обнаружения техники правоохранительных органов и аварийно-спасательных служб.
5. **Фиксация времени обнаружения** и обеспечение присутствия лиц, обнаруживших предмет, для дачи показаний.
6. **Ожидание прибытия оперативно-следственной группы** без самостоятельных действий.

В общественном транспорте при обнаружении бесхозной вещи необходимо опросить людей, находящихся рядом, для установления принадлежности предмета. При невозможности установить владельца — немедленно сообщить о находке водителю, машинисту или иному должностному лицу.

2.3. Действия при поступлении угрозы по телефону

При телефонном сообщении о готовящемся террористическом акте необходимо:

• Внимательно выслушать говорящего, не прерывая абонента; запомнить в деталях содержание разговора.

• Постараться определить параметры голоса: пол, возраст, тембр, акцент, дефекты речи, манеру изложения.

• При наличии автоматического определителя номера зафиксировать определившийся номер.

• По окончании разговора не класть трубку на аппарат (при возможности сохранения соединения).

• Незамедлительно сообщить о звонке руководству организации и в правоохранительные органы.

• Не распространять сведения о факте разговора и его содержании.

2.4. Действия при поступлении угрозы в письменной форме

Угроза в письменной форме (письмо, записка, электронный носитель) требует:

1. Принять меры к сохранности документа и быстрой его передаче в правоохранительные органы.
2. По возможности поместить документ в чистый полиэтиленовый пакет для сохранения отпечатков пальцев.
3. Не оставлять на документе собственных отпечатков, не делать надписи, подчёркивания, не сгибать, не мять, не сшивать, не склеивать.
4. Сохранить все: документ, конверт, упаковку, любые вложения.
5. Не позволять знакомиться с содержанием посторонним лицам.
6. Запомнить обстоятельства получения или обнаружения документа.

2.5. Действия при захвате заложников

При захвате в заложники необходимо соблюдать следующие правила:

• Не допускать действий, провоцирующих террористов к применению оружия: резких движений, криков, попыток сопротивления.

• Не смотреть преступникам в глаза, не вести себя вызывающе.

• Переносить лишения, оскорбления и унижения без агрессивной реакции.

• Выполнять требования похитителей, не противоречить им.

• При нахождении с детьми — обеспечить им безопасное место, попытаться закрыть их от возможного огня.

• При штурме здания спецподразделениями — немедленно лечь на пол лицом вниз, закрыть голову руками, оставаться в этом положении до окончания штурма.

2.6. Действия при взрыве или стрельбе

При взрыве или начале стрельбы необходимо немедленно лечь на землю, желательно под прикрытие (бордюр, выступ здания, бетонная колонна). Для большей безопасности накрыть голову руками. При первой возможности переместиться в укрытие (подъезд, подземный переход), не поднимаясь в полный рост.

2.7. Поведение в толпе при панике

При попадании в толпу в условиях чрезвычайной ситуации:

• Не присоединяться к толпе; если оказались в ней — позволить потоку нести, но пытаться выбраться.

• Развести согнутые в локтях руки чуть в стороны для защиты грудной клетки от сдавливания.

• Любыми способами удерживаться на ногах; не держать руки в карманах.

• При падении — стремиться быстрее подняться, не опираясь на руки; встать на подошвы или носки, резко оттолкнувшись от земли.

• При невозможности встать — свернуться клубком, защитить голову предплечьями, ладонями прикрыть затылок.

2.8. Порядок эвакуации

При получении сообщения об эвакуации необходимо сохранять спокойствие и чётко выполнять команды представителей власти и правоохранительных органов. Покидать помещение организованно, без паники, истерики и спешки. Возвращаться в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

3. Порядок действий при угрозе возникновения пожара в общественных местах и на объектах с массовым пребыванием людей

3.1. Нормативная база

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 (в редакции от 3 февраля 2025 г., действует до 31 декабря 2026 г.), устанавливают специальные требования к

объектам защиты с массовым пребыванием людей — зданиям и сооружениям, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек.

Ключевые требования включают:

• **Разработка планов эвакуации** — руководитель организации организует разработку планов эвакуации людей при пожаре, которые размещаются на видных местах.

• **Практические тренировки** — на объекте с массовым пребыванием людей руководитель обеспечивает проведение не реже одного раза в полугодие практических тренировок по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте, а также посетителей, покупателей и других лиц.

• **Дежурство и оснащение** — на объекте с круглосуточным пребыванием людей организуется круглосуточное дежурство персонала, обеспеченного телефонной связью, исправными ручными электрическими фонарями (не менее одного на каждого дежурного) и средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения.

• **Контроль количества людей** — запрещается превышать нормативное количество одновременно находящихся людей в залах и помещениях. При отсутствии нормативных требований — не менее 1 кв. метра на одного человека.

• **Свободные пути эвакуации** — запрещается устраивать пороги на путях эвакуации, устанавливать раздвижные и вращающиеся двери, турникеты без возможности ручного открывания; размещать мебель и предметы на путях эвакуации и у дверей эвакуационных выходов; фиксировать самозакрывающиеся двери в открытом положении.

• **Запоры на дверях эвакуационных выходов** — должны обеспечивать возможность свободного открывания изнутри без ключа.

3.2. Особенности для лечебных учреждений

В зданиях организаций отдыха детей и их оздоровления не допускается размещать более 50 детей в помещениях зданий IV и V степеней огнестойкости. Для объектов здравоохранения постановлением Правительства РФ от 13 января 2017 г. № 8 установлены требования к антитеррористической защищённости, включающие разработку порядка эвакуации работников и пациентов, проведение тренировок по безопасной и своевременной эвакуации, обеспечение технических возможностей эвакуации.

Эвакуация из лечебных учреждений имеет специфику: значительная часть пациентов обладает ограниченными возможностями самостоятельного перемещения. Персонал обязан обеспечивать эвакуацию пациентов, включая вынос и вывоз на носилках, колясках. Тренировки по эвакуации проводятся не реже одного раза в полугодие с отработкой действий по обслуживанию пациентов, не способных к самостоятельному передвижению.

3.3. Особенности для образовательных учреждений

Образовательные учреждения характеризуются массовым скоплением детей и подростков, что требует особого внимания к организации эвакуации. Руководитель обеспечивает проведение тренировок по эвакуации не реже двух раз в год. План эвакуации размещается на видных местах на каждом этаже. Преподавательский состав несёт ответственность за организованную эвакуацию обучающихся: учитель (преподаватель) обязан обеспечить вывод закреплённого класса (группы) по маршруту эвакуации, произвести перекличку по списку после выхода из здания и доложить руководству о наличии всех обучающихся.

3.4. Особенности для культурно-зрелищных учреждений

При проведении мероприятий с участием 50 и более человек руководитель обеспечивает: осмотр помещений перед началом мероприятия; дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях. На объектах с массовым пребыванием людей запрещается применять свечи (кроме культовых сооружений), проводить огневые, покрасочные и другие пожаровзрывоопасные работы перед началом или во время представления, уменьшать ширину проходов между рядами, устанавливать в проходах дополнительные кресла. Не допускается выполнение работ по техническому

обслуживанию или ремонту систем противопожарной защиты в период проведения мероприятий.

3.5. Особенности для торгово-развлекательных учреждений

Торговые объекты оборудуются системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения, информационными стендами со схемой эвакуации. Пути эвакуации должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств. На торговых объектах первой и второй категории организуется физическая охрана, обеспечивается готовность персонала к действиям при угрозе и совершении террористического акта.

3.6. Общий порядок действий при пожаре в общественном месте

При обнаружении признаков пожара (запах гари, дым, отблески пламени) в общественном месте необходимо:

1. **Незамедлительно сообщить** о пожаре по телефону 101 или 112 с указанием точного адреса, места возникновения пожара, своей фамилии.
2. **Оповестить людей**, находящихся в помещении, о необходимости эвакуации. Воздействие системы оповещения дополняется речевыми указаниями ответственных лиц.
3. **Приступить к эвакуации** в соответствии с планом эвакуации, используя маршруты, указанные на планах, размещённых на видных местах.
4. **Двигаться к ближайшему эвакуационному выходу** пригнувшись или ползком, поскольку дым и токсичные газы скапливаются в верхней части помещения.
5. **Защитить органы дыхания** влажной тканью (платком, шарфом, элементом одежды).
6. **Не пользоваться лифтами** — лифты при пожаре обесточиваются; эвакуация осуществляется по лестничным маршам.
7. **Не возвращаться** в горящее помещение за вещами, документами, ценностями.
8. **Оказать помощь** лицам, испытывающим затруднения при самостоятельной эвакуации: детям, пожилым, инвалидам.
9. **При невозможности эвакуации** — зайти в помещение без признаков горения, плотно закрыть дверь, уплотнить притворы влажной тканью, выйти на балкон (при его наличии), привлечь внимание пожарных. consultant.ru +1

3.7. Профилактические меры на объектах с массовым пребыванием людей

В соответствии с Правилами противопожарного режима руководитель организации обеспечивает:

- Наличие исправных ручных электрических фонарей (не менее одного на каждого дежурного) и средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения.
- Своевременную перезарядку, освидетельствование и замену огнетушителей.
- Исправность устройств самозакрывания противопожарных дверей, дверных ручек, устройств «антипаника».
- Свободный доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим средствам обеспечения пожарной безопасности.
- Недопустимость захламления чердаков, подвалов, технических помещений горючими материалами.

4. Меры безопасности и порядок действий при угрозе обрушения зданий и отдельных конструкций

4.1. Причины обрушений и нормативная база

Полное или частичное внезапное обрушение здания — чрезвычайная ситуация, возникающая по причине ошибок, допущенных при проектировании здания, отступлении от проекта при строительных работах, нарушении правил монтажа, вводе в эксплуатацию с крупными недоделками, нарушении правил эксплуатации, а также в результате природной или техногенной чрезвычайной ситуации.

ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ГОСТ 22.0.07-2022 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций» классифицирует обрушения зданий и сооружений как техногенную чрезвычайную ситуацию и устанавливает номенклатуру поражающих факторов: обломки, пыль, газы, изменение гидрологической обстановки, психоэмоциональное воздействие на людей.

Приказ МЧС России от 16 сентября 2024 г. № 777 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны» (вступил в силу 1 марта 2025 г.) регламентирует порядок проведения аварийно-спасательных работ, включая ситуации при обрушении конструкций. Боевой устав определяет, что при наличии угрозы взрыва (обрушения конструкций) применяются силы и средства для предотвращения данной угрозы. Спасение людей осуществляется выводом (выносом) на свежий воздух по путям спасения и спуском с высот с применением канатно-спусковых устройств, спасательной верёвки, высотной пожарной техники, ручных пожарных лестниц.

4.2. Предупредительные мероприятия

До возникновения чрезвычайной ситуации необходимо:

1. Заранее продумать план действий в случае обрушения здания и ознакомить с ним членов семьи.
2. Знать расположение электрических рубильников, магистральных газовых и водопроводных кранов для экстренного отключения.
3. Иметь в доступном месте укомплектованную аптечку первой помощи и огнетушитель.
4. Не загромождать коридоры, лестничные площадки, аварийные и пожарные выходы.
5. Держать в удобном месте документы, деньги, карманный фонарик и запасные батарейки.

4.3. Действия при внезапном обрушении здания

При признаках обрушения (звук взрыва, вибрация, треск конструкций, осыпание штукатурки, деформация стен и перекрытий) необходимо:

1. **Незамедлительно покинуть здание**, взяв документы, деньги и предметы первой необходимости.
2. **Спускаться по лестнице**, не пользоваться лифтом — лифт может выйти из строя в любой момент.
3. **Пресекать панику** и давку в дверях при эвакуации; останавливать тех, кто собирается прыгать с балконов и окон этажей выше первого.
4. **Оказавшись на улице**, не стоять вблизи зданий — перейти на открытое пространство.

При невозможности покинуть здание необходимо:

1. Занять наиболее безопасное место: проёмы капитальных внутренних стен, углы, образованные капитальными внутренними стенами, пространство под балками каркаса и мощными металлоконструкциями.
2. При возможности спрятаться под стол — он защитит от падающих предметов и обломков.
3. При наличии детей — укрыть их своим телом.
4. Открыть дверь для обеспечения выхода в случае необходимости.
5. Удалиться от окон и электроприборов.
6. Немедленно отключить воду, электричество, газ.
7. Не выходить на балкон.
8. Не пользоваться открытым огнём (спичками, зажигалками) — возможна утечка газа.
9. При возникновении пожара — немедленно попытаться потушить его подручными средствами.
10. Использовать телефон только для вызова экстренных служб.

4.4. Действия при попадании под завал

При попадании под завал необходимо:

1. Сохранять спокойствие, дышать глубоко и ровно, беречь силы, минимизировать движения, сократить интенсивность дыхания.
2. Защитить органы дыхания от пыли платком, куском ткани, галстуком, одеждой.
3. Определить, нет ли рядом пустот, откуда поступает свет, звуки, воздух; прислушаться, подать голос.
4. Осмотреться, поискать возможный выход. При обнаружении узкого лаза — протиснуться через него, расслабив мышцы и прижав локти к телу.
5. Подавать сигналы: стучать металлическим предметом по трубе, стене, арматуре; использовать фонарик, зеркальце. В период «минуты тишины» (прекращение работы машин и механизмов) спасатели слушают звуки из-под завалов — в это время необходимо подавать голосовые сигналы.
6. Оказать себе первую помощь при наличии травм.

4.5. Организация спасательных работ

В соответствии с Боевым уставом подразделений пожарной охраны (приказ МЧС России № 777), при проведении аварийно-спасательных работ в условиях обрушения руководитель тушения пожара определяет решающее направление действий — направление, на котором использование сил и средств обеспечивает наибольший эффект в спасении людей и предотвращении развития чрезвычайной ситуации. При возникновении угрозы обрушения конструкций личный состав пожарной охраны отводится на минимально возможное расстояние, при котором устраняется угроза их жизни и здоровью.

5. Комплексный подход к обеспечению безопасности в общественных местах

Эффективная защита населения при террористических актах, пожарах и обрушениях конструкций в общественных местах требует комплексной реализации правовых, организационных, технических и образовательных мер.

Правовые меры включают соблюдение требований антитеррористической защищённости объектов и мест массового пребывания людей, соблюдение Правил противопожарного режима, выполнение обязанностей граждан при чрезвычайных ситуациях, установленных федеральными законами № 68-ФЗ, № 69-ФЗ, № 35-ФЗ.

Организационные меры включают категорирование объектов по степени угрозы, разработку паспортов безопасности, планов эвакуации, алгоритмов действий персонала, проведение не реже двух раз в год практических тренировок по эвакуации, назначение должностных лиц, ответственных за антитеррористическую защищённость и пожарную безопасность.

Технические меры включают оборудование системами видеонаблюдения, оповещения и управления эвакуацией, освещения, инженерно-техническими средствами охраны, первичными средствами пожаротушения, средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, исправными ручными фонарями, устройствами «антипаника» на дверях эвакуационных выходов.

Образовательные меры включают обучение граждан методам предупреждения угроз, действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, формирование у населения неприятия идеологии насилия, проведение инструктажей и тренировок с персоналом объектов.