ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ЛЕКЦИЯ 2. ТЕМА 1.2. РОЛЬ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС): структура, режимы функционирования

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) представляет собой механизм, объединяющий управленческие структуры, силы и ресурсы для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Система предназначена для координации действий множества служб и ведомств в условиях возникновения промышленных катастроф, масштабных пожаров, затопления территорий и иных бедствий, позволяя органам власти на разных уровнях действовать по единым правилам. Правовой основой функционирования РСЧС служит Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также Положение о РСЧС, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 (в редакции от 30 сентября 2025 года).

Организационно РСЧС имеет пять уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый. Это позволяет системе охватить все участки — от страны в целом до конкретного предприятия. На каждом уровне создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения, системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Координационные органы

Координационными органами РСЧС являются:

- **на федеральном и межрегиональном уровнях** — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций. При угрозе возникновения или возникновении отдельных ЧС Правительство Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа РСЧС;
- **на региональном уровне** — КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации;
- **на муниципальном уровне** — КЧС и ОПБ муниципальных образований;
- **на объектовом уровне** — КЧС и ОПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.

Для оценки обстановки, координации сил РСЧС в зонах ЧС и подготовки проектов решений, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, при КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации создаются постоянно действующие оперативные штабы (ПДОШ), которые возглавляют руководители территориальных органов МЧС России.

Постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются: на федеральном уровне — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России); на межрегиональном уровне — территориальные органы МЧС России, осуществляющие координацию деятельности в пределах федеральных округов; на региональном уровне — территориальные органы МЧС России по субъектам Российской Федерации; на муниципальном уровне — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС при органах местного самоуправления.

Органами повседневного управления выступают центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) и единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) муниципальных образований, обеспечивающие непрерывный контроль обстановки и оперативное реагирование на возникающие угрозы.

Силы и средства РСЧС

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые для предупреждения и ликвидации ЧС.

Силы и средства разделяются на две группы:

1. **Силы и средства наблюдения и контроля** — формирования, подразделения, службы и учреждения, осуществляющие наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах, контроль санитарно-эпидемиологической обстановки, государственный мониторинг состояния окружающей среды, радиационной обстановки, водных объектов, лесопатологический мониторинг и другие виды контроля.
2. **Силы и средства ликвидации ЧС** — подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные, поисково-спасательные, аварийно-восстановительные, аварийно-технические и лесопожарные формирования. В состав сил каждого уровня входят силы постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Среди наиболее известных подразделений сил МЧС России — Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд «Центроспас», специализирующийся на проведении поисково-спасательных работ федерального и международного масштаба, и Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер», которому поручаются работы особой сложности на объектах с повышенной опасностью для жизни и здоровья людей.

Режимы функционирования РСЧС

Режимы функционирования РСЧС определяют порядок работы управленческих структур и сил системы при различной степени угрозы. Установлено три режима: rbc.ru +1

Режим повседневной деятельности вводится при отсутствии угрозы ЧС. Основные мероприятия: изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, прогнозирование ЧС и оценка их социально-экономических последствий, планирование мероприятий, поддержание сил и ресурсов в состоянии готовности, подготовка населения к действиям в ЧС.

Режим повышенной готовности вводится при угрозе возникновения ЧС. Основные мероприятия: усиление контроля за состоянием окружающей среды, непрерывный мониторинг и прогнозирование, введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц на стационарных пунктах управления, информирование населения, приведение сил и средств в готовность к реагированию.

Режим чрезвычайной ситуации вводится при возникновении и ликвидации ЧС. Основные мероприятия: непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, оповещение населения и руководителей всех уровней, проведение мероприятий по защите населения и территорий, организация аварийно-спасательных и других неотложных работ, поддержание общественного порядка, жизнеобеспечение населения в зоне ЧС, привлечение при необходимости общественных организаций и населения к ликвидации ЧС.

При введении режима чрезвычайной ситуации устанавливается один из уровней реагирования: объектовый, местный, региональный, федеральный или особый уровень

реагирования — в зависимости от классификации ЧС и иных факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения.

Территориальный и функциональный принцип организации РСЧС

Структура РСЧС основана на сочетании территориального и функционального принципов организации. Система состоит из двух видов подсистем.

Территориальные подсистемы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Каждая территориальная подсистема предназначена для защиты населения и территорий на подведомственной территории. Задачи, организационная структура, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС России.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов и корпораций. Перечень функциональных подсистем включает подсистемы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС; предупреждения и тушения пожаров; предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах; охраны общественного порядка; предупреждения и ликвидации ЧС Вооружённых Сил Российской Федерации и другие.

Сочетание территориального и функционального принципов обеспечивает комплексный подход к защите населения: территориальный принцип гарантирует охват всех административно-территориальных единиц, а функциональный — вовлечение отраслевых ресурсов и профессиональной экспертизы каждого ведомства.

Задачи РСЧС и примеры их решения

В соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ основными задачами РСЧС являются:

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС.
2. Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС.
3. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.
4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.
5. Подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах.
6. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС.
7. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
8. Осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.
9. Ликвидация ЧС.
10. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций.

11. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

12. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Примеры решения задач

Задача подготовки населения к действиям в ЧС. На всех уровнях РСЧС организуется обучение населения способам защиты от опасностей, приёмам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты. На объектах производственного и социального назначения создаются объектовые звенья РСЧС, проводятся учения и тренировки по эвакуации персонала, отрабатываются действия при угрозе пожара, наводнения, землетрясения.

Задача ликвидации ЧС. Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами того уровня, к компетенции которого относится данная ситуация: локального характера — силами и средствами организации; муниципального характера — силами и средствами органов местного самоуправления; межмуниципального и регионального — силами и средствами органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов, оказавшихся в зоне ЧС; межрегионального и федерального — с привлечением сил и средств федеральных органов исполнительной власти.

Задача оповещения населения. При угрозе наводнения, лесного пожара, землетрясения или иной ЧС система оповещения РСЧС обеспечивает передачу речевой информации с использованием сетей проводного, радио, телевизионного вещания и локальных средств оповещения. Системы экстренного оповещения населения создаются на региональном, муниципальном и объектовом уровнях и обеспечивают доведение информации до органов управления, сил РСЧС и населения в режиме реального времени.

Задача проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР). Спасательные работы включают разведку маршрутов и участков работ, локализацию и тушение пожаров, извлечение пострадавших из-под завалов, оказание первой медицинской помощи и эвакуацию в лечебные учреждения. Неотложные работы включают локализацию аварий на газовых, энергетических и других сетях, укрепление или обрушение конструкций, угрожающих обвалом, оборудование пунктов водоснабжения.

Права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты от ЧС закреплены статьями 18 и 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ.

Права граждан

Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС;
- в соответствии с планами ликвидации ЧС использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определённых местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- на возмещение ущерба, причинённого их здоровью и имуществу вследствие ЧС;

• на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах ЧС;

• на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причинённый здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;

• на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС;

• на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС;

• на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обязанности граждан

Граждане Российской Федерации обязаны:

• соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС;

• соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;

• изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приёмы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

• выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;

• при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Задачи гражданской обороны

Гражданская оборона (ГО) — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Правовую основу гражданской обороны составляет Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции от 23 июля 2025 года). Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

В соответствии со статьёй 2 указанного закона основными задачами в области гражданской обороны являются:

1. Подготовка населения в области гражданской обороны.
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
3. Эвакуация населения, защита материальных и культурных ценностей.
4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты.
5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.
6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего в результате возникновения опасностей.
8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению.
10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.
11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.
13. Срочное захоронение трупов в военное время.
14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.
15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Гражданская оборона организуется на территории Российской Федерации по территориально-производственному принципу. Территориальный принцип заключается в организации ГО на территориях республик, краёв, областей, городов, районов и поселений согласно административному делению. Производственный принцип предусматривает организацию ГО в министерствах, ведомствах, учреждениях и организациях.

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны закреплены статьёй 10 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Обязанности граждан

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Ответственность

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечёт ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Роль личности, общества и государства в системе предупреждения и ликвидации ЧС

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций представляет собой комплексный процесс, в котором участвуют все три субъекта безопасности: личность, общество и государство. Каждый из них несёт свою долю ответственности и выполняет специфические функции.

Государство выступает основным организатором и координатором системы защиты населения. Через МЧС России и иные федеральные органы исполнительной власти оно формирует нормативно-правовую базу, создаёт и содержит систему сил и средств РСЧС и гражданской обороны, обеспечивает финансирование мероприятий, организует подготовку населения, проводит государственный надзор и контроль в области защиты от ЧС.

Государство определяет стратегические приоритеты, утверждает планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на всех уровнях и обеспечивает их реализацию.

Общество через институты гражданского общества — общественные объединения, профессиональные союзы, добровольческие организации — участвует в профилактической работе, формировании культуры безопасности, оказании содействия государственным органам в проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС. Общественные аварийно-спасательные формирования создаются на общественных началах и могут привлекаться к ликвидации ЧС в установленном порядке. Статья 28 Положения о РСЧС прямо предусматривает привлечение при необходимости общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС.

Личность — не только объект защиты со стороны государства, но и активный субъект обеспечения безопасности. Граждане обязаны изучать способы защиты, соблюдать правила поведения при угрозе и возникновении ЧС, оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных работ. От уровня подготовленности каждого гражданина — от знания алгоритмов действий при пожаре, наводнении, химическом заражении — зависит эффективность мер по защите населения в целом. Право граждан на информацию о рисках и мерах безопасности обеспечивает их способность к осознанному участию в системе защиты.

Таким образом, эффективное предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций возможно только при условии согласованного взаимодействия всех трёх субъектов: государство создаёт рамку и обеспечивает ресурсы, общество формирует культуру безопасности и дополняет государственные усилия, личность реализует свои обязанности и права, обеспечивая готовность к действиям в условиях угрозы. РСЧС и гражданская оборона представляют собой два взаимосвязанных механизма, первый из которых ориентирован преимущественно на защиту в мирное время, а второй — на защиту при военных конфликтах и их последствиях, при этом оба базируются на едином принципе сочетания территориального и функционального подходов и требуют активного участия личности, общества и государства.