ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ЛЕКЦИЯ 1. ТЕМА 1.1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Российская Федерация в современном мире

Современный этап развития международных отношений характеризуется высокой степенью нестабильности, трансформацией архитектуры глобальной безопасности и обострением конкуренции между мировыми центрами силы. В этих условиях обеспечение национальной безопасности Российской Федерации приобретает особую значимость и требует системного, комплексного подхода.

Российская Федерация проводит последовательный курс на укрепление обороноспособности, внутреннего единства и политической стабильности, на модернизацию экономики и развитие промышленного потенциала. Этот курс обеспечил укрепление суверенной государственности России как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику и эффективно противостоять попыткам внешнего давления.

Конституция Российской Федерации закрепляет фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны и дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан. Только гармоничное сочетание сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России.

Национальная безопасность Российской Федерации определяется как состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета, независимости и государственной целостности, а также социально-экономическое развитие страны. Национальные интересы Российской Федерации — это объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

На фоне реализации целенаправленной политики по сдерживанию Российской Федерации жизненно важное значение для страны приобретают укрепление её суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита традиционных духовно-нравственных основ российского общества, обеспечение обороны и безопасности, недопущение вмешательства во внутренние дела.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности

Правовая основа обеспечения безопасности представляет собой иерархически выстроенную систему нормативных правовых актов, регламентирующих все аспекты деятельности по защите национальных интересов. Согласно статье 5 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности», правовую основу обеспечения безопасности составляют:

- **Конституция Российской Федерации** — высший нормативный правовой акт, закрепляющий фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы безопасности страны;
- **Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации** — формируют внешнеполитическую и международно-правовую составляющую безопасности;
- **Федеральные конституционные законы** — регулируют наиболее значимые вопросы государственного устройства, затрагивающие интересы безопасности;
- **Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности»** — базовый отраслевой закон, определяющий основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, полномочия и функции органов государственной власти, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации;

• **Иные федеральные законы** — регулируют отдельные виды безопасности (информационную, экономическую, продовольственную, экологическую и др.);

• **Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации** — конкретизируют положения законов и определяют механизмы их реализации;

• **Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления** — принимаемые в пределах их компетенции в области безопасности.

Ключевым документом стратегического планирования в области национальной безопасности является **Стратегия национальной безопасности Российской Федерации**, утверждённая Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400. Этот документ определяет национальные интересы и стратегические национальные приоритеты, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития на долгосрочную перспективу. Стратегия основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности и социально-экономического развития страны.

Помимо Стратегии, в систему концептуальных и доктринальных документов входят Военная доктрина Российской Федерации, Концепция внешней политики, Доктрина информационной безопасности, Доктрина продовольственной безопасности и другие отраслевые документы, которые разрабатываются Советом Безопасности и утверждаются Президентом Российской Федерации.

Принципы обеспечения национальной безопасности

Принципы обеспечения национальной безопасности — это руководящие и наиболее важные идеи, направленные на реализацию национальных целей. В соответствии со статьёй 2 Федерального закона «О безопасности», основными принципами обеспечения безопасности являются:

1. **Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина** — высший приоритет, согласно которому человек, его права и свободы являются главной ценностью. Все меры по обеспечению безопасности должны осуществляться с неукоснительным соблюдением конституционных прав и свобод.
2. **Законность** — все субъекты обеспечения безопасности обязаны действовать строго в рамках закона. Обеспечение безопасности не может служить основанием для произвола или нарушения правовых норм.
3. **Системность и комплексность применения политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер** — обеспечение безопасности требует согласованного использования всего арсенала государственных инструментов, а не только силовых методов. Этот принцип означает, что задача обеспечения безопасности — долг всех государственных органов, а не отдельных ведомств.
4. **Приоритет предупредительных мер** — профилактика угроз предпочтительнее ликвидации их последствий. Данный принцип предполагает развитие системы прогнозирования, раннего выявления и предупреждения угроз, а не только реагирования на уже реализованные деструктивные процессы.
5. **Взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами** — безопасность обеспечивается не только государственными структурами, но и в координации с институтами гражданского общества и гражданами.

Дополнительно в научной литературе выделяются такие принципы, как соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства за обеспечение безопасности; интеграция с международными

системами безопасности; приоритет политико-дипломатических, международно-правовых, экономических и иных невоенных средств при решении задач безопасности.

Государство обеспечивает национальную безопасность всей своей совокупной мощностью, которая определяется природными ресурсами, уровнем развития экономики, морально-политическим потенциалом населения, геополитическим положением страны и состоянием военной мощи. При этом применение вооружённой силы предполагается только в крайнем случае — для обороны от агрессии и защиты жизненно важных интересов страны.

Реализация национальных приоритетов как условие обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития

Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счёт концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

1. **Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала**
2. **Оборона страны**
3. **Государственная и общественная безопасность**
4. **Информационная безопасность**
5. **Экономическая безопасность**
6. **Научно-технологическое развитие**
7. **Экологическая безопасность и рациональное природопользование**
8. **Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти**
9. **Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество**

Национальная безопасность обеспечивается путём достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках каждого из перечисленных приоритетов. Взаимосвязь безопасности и развития выражается в том, что без устойчивого социально-экономического развития невозможно обеспечить безопасность, а без надёжной защиты от угроз невозможно устойчивое развитие.

В рамках приоритета **сбережения народа России и развития человеческого потенциала** государственная политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, улучшение жилищных условий и расширение возможностей для получения качественного образования. Целями являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина.

В рамках приоритета **государственной и общественной безопасности** целями выступают защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение её суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа

неотвратимости наказания, а также формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности.

В рамках приоритета **экономической безопасности** целями являются укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и её устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста, темпы которого превышают мировые. Среди задач — институциональная и структурная перестройка национальной экономики на современной технологической основе, сохранение макроэкономической устойчивости, повышение платежеспособного внутреннего спроса, обеспечение ускорения темпов прироста инвестиций, развитие реального сектора экономики, сокращение использования доллара США во внешнеэкономической деятельности, деофшоризация экономики.

В рамках приоритета **информационной безопасности** целью является укрепление суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве. Задачи включают формирование безопасной среды оборота достоверной информации, повышение защищённости информационной инфраструктуры, предотвращение деструктивного информационно-технического воздействия, обеспечение приоритетного использования российских информационных технологий и оборудования, а также противодействие использованию информационной инфраструктуры экстремистскими и террористическими организациями.

Взаимодействие личности, государства и общества в реализации национальных приоритетов

Эффективное обеспечение национальной безопасности невозможно без согласованного взаимодействия трёх ключевых субъектов: личности, общества и государства. Этот триадический принцип заложен в само определение национальных интересов как «объективно значимых потребностей личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии».

Государство выступает основным инструментом обеспечения безопасности. Оно формирует нормативно-правовую базу, создаёт и содержит систему сил и средств обеспечения безопасности, определяет стратегические приоритеты, координирует деятельность всех субъектов. Государство обеспечивает национальную безопасность всей своей совокупной мощью. Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики, утверждает Стратегию национальной безопасности, руководит Советом Безопасности. Федеральное собрание осуществляет законодательное регулирование. Правительство реализует государственную политику в области безопасности через систему федеральных органов исполнительной власти.

Общество через институты гражданского общества участвует в формировании и реализации политики обеспечения безопасности. Общественные объединения, средства массовой информации, профессиональные союзы, некоммерческие организации выступают партнерами государства в предупреждении угроз, формировании атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности, проведении профилактической работы. Стратегия национальной безопасности прямо предусматривает развитие институтов гражданского общества, поддержку общественно значимых инициатив, развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряжённости.

Личность — не только объект защиты со стороны государства, но и активный субъект обеспечения безопасности. Граждане участвуют в обеспечении безопасности через соблюдение законодательства, содействие правоохранительным органам, участие в общественных объединениях, реализацию права на информацию о состоянии безопасности. Взаимная ответственность личности, общества и государства за обеспечение безопасности — один из фундаментальных принципов: каждый из субъектов несёт свою долю ответственности, и ни один не может переложить её исключительно на других.

ЧАСТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»

Обеспечение национальной безопасности определяется в законе как «реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности». Эта формулировка прямо закрепляет партнерский характер взаимоотношений государства и общества в данной сфере.

Совет Безопасности Российской Федерации, являясь конституционным совещательным органом, осуществляет содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета, независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Государственные службы обеспечения безопасности, их роль и сфера ответственности, порядок взаимодействия с ними

Система обеспечения национальной безопасности включает совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов. Силы обеспечения национальной безопасности включают Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и ведомства, в которых предусмотрена военная служба, а также структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, на которые возлагаются функции по обеспечению национальной безопасности.

Федеральная служба безопасности (ФСБ России)

ФСБ — ключевое звено в системе безопасности страны. Как правопреемница структур КГБ СССР, ФСБ занимается контрразведывательной деятельностью, борьбой с терроризмом, защитой государственной границы, обеспечением информационной безопасности, борьбой с коррупцией и особо опасными формами преступности. В состав ФСБ входит Пограничная служба. Структурно ФСБ включает территориальные управления по субъектам РФ, управления в Вооружённых Силах, особые управления в пограничных округах. Основные профильные службы: служба по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом, служба контрразведки, служба экономической безопасности, пограничная служба. В составе ФСБ находятся специальные подразделения «Альфа» и «Вымпел». ФСБ подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации.

Министерство внутренних дел (МВД России)

МВД — крупнейшее правоохранительное ведомство, осуществляющее государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности. Структура МВД организована на трёх уровнях — федеральном, региональном и районном. Включает полицию (патрульно-постовую службу, участковых, оперативных сотрудников, следователей и дознавателей), ГИБДД, миграционные органы. В каждом районе численностью не менее 50 000 человек имеется отдел полиции. МВД занимается предупреждением, выявлением, раскрытием и расследованием преступлений, обеспечением охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия)

Росгвардия создана 5 апреля 2016 года на базе внутренних войск МВД. Это наполовину военная, наполовину правоохранительная структура, в состав которой входят Национальная гвардия (бывшие внутренние войска), вневедомственная охрана, специальные отряды быстрого реагирования (СОБР) и отряды мобильные особого назначения (ОМОН). Росгвардия обеспечивает охрану общественного порядка, пресекает противоправные действия, охраняет особо важные государственные объекты, выдаёт лицензии на приобретение и хранение огнестрельного оружия, контролирует частную охранную деятельность.

Служба внешней разведки (СВР России)

СВР является составной частью сил обеспечения безопасности и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз. СВР осуществляет

разведывательную деятельность за пределами Российской Федерации, добывает и обрабатывает информацию о внешних угрозах национальной безопасности. СВР — правопреемник зарубежных подразделений КГБ СССР.

Федеральная служба охраны (ФСО России)

ФСО обеспечивает государственную охрану высших должностных лиц государства, охрану особо важных государственных объектов, безопасность высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти. ФСО обеспечивает тайну связи, защищает от терроризма, занимается противодействием техническим разведкам. Руководство ФСО осуществляется Президентом Российской Федерации.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

МЧС обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проводит ликвидацию последствий стихийных бедствий, осуществляет гражданскую оборону. Ведомство координирует деятельность по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечивает пожарную безопасность.

Иные ведомства

Федеральная таможенная служба (ФТС) обеспечивает национальную безопасность через таможенный контроль перемещения товаров через границу, пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ.

Следственный комитет Российской Федерации осуществляет расследование наиболее сложных и общественно значимых преступлений.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов всеми субъектами, координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Порядок взаимодействия

Координацию деятельности всех перечисленных служб осуществляет **Совет Безопасности Российской Федерации**, который формируется и возглавляется Президентом РФ. В состав Совета входят Председатель (Президент), Секретарь Совета Безопасности, постоянные члены и члены Совета Безопасности. Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

Взаимодействие между ведомствами осуществляется через:

- **нормативно закреплённые процедуры** — федеральные законы и ведомственные нормативные акты определяют границы компетенции и порядок обмена информацией;
- **межведомственные комиссии и рабочие группы** — создаваемые для решения конкретных задач;
- **информационный обмен** — системы ведомственного и межведомственного информационного взаимодействия;
- **совместные оперативно-следственные мероприятия** — при расследовании преступлений, затрагивающих компетенцию нескольких ведомств;
- **координационные совещания** — на уровне руководителей правоохранительных органов.

Для граждан установлен единый порядок обращения в правоохранительные органы. В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, имуществу или общественной безопасности граждане обращаются в ближайшее подразделение полиции (по телефону 102 или 112 — единый номер экстренных служб), в подразделение ФСБ, в МЧС (по телефону 101). Обращения подлежат обязательной регистрации и рассмотрению в установленные законом сроки.

Общественные институты и их место в системе обеспечения безопасности жизни и здоровья населения

Общественные институты играют важную роль в системе обеспечения безопасности, формируя негосударственную составляющую системы обеспечения национальной безопасности. Система обеспечения национальной безопасности включает государственную и

негосударственную подсистемы. К первой относятся государственные институты — законодательные, исполнительные, судебные органы. Негосударственная система включает в себя общественные объединения, средства массовой информации, а также частных лиц, способных оказать влияние на формирование и реализацию политики обеспечения национальной безопасности.

Некоммерческие организации

Некоммерческие организации (НКО) вносят значительный вклад в обеспечение безопасности жизни и здоровья населения. Виды НКО в соответствии с законодательством включают:

- **Общественные и религиозные организации** — удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей, формирование ценностных ориентиров;
- **Общины коренных малочисленных народов** — защита территорий, сохранение культурных и хозяйственных традиций;
- **Казачьи общества** — возрождение казачества, участие в охране общественного порядка, защита прав;
- **Ассоциации и союзы** — представление и защита интересов, развитие определённой отрасли или сферы;
- **Фонды** — достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных и иных общественно значимых целей;
- **Автономные некоммерческие организации** — предоставление услуг в сферах образования, культуры, спорта и т. п..

Профсоюзы

Профсоюзы осуществляют представительство и защиту профессиональных, социально-трудовых и связанных с ними экономических интересов, и прав членов профсоюза. Основные задачи включают обеспечение справедливого уровня оплаты труда и социальных гарантий, контроль за соблюдением трудового законодательства и обеспечением безопасных условий работы, участие в подготовке коллективного договора, организацию мероприятий по охране труда, оказание бесплатной юридической помощи членам профсоюза.

Иные объединения граждан

Любительские спортивные клубы, школьные группы, молодёжные объединения, группы общественной поддержки, добровольческие организации и волонтёрские движения — все эти структуры способствуют формированию и поддержанию безопасной среды для общества. Они участвуют в разработке и реализации стратегий, направленных на сохранение здоровья граждан, формируют культурные и правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере безопасности.

Место общественных институтов в системе безопасности

Роль общественных институтов в системе обеспечения безопасности многогранна:

- **Профилактическая функция** — формирование правосознания, правовой культуры, нетерпимости к противоправному поведению;
- **Контрольная функция** — общественный контроль за деятельностью государственных органов в сфере обеспечения безопасности;
- **Компенсаторная функция** — восполнение дефицита государственных ресурсов в решении задач безопасности, особенно на локальном уровне;
- **Коммуникативная функция** — обеспечение обратной связи между обществом и государством по вопросам безопасности, доведение до государственной власти информации о возникающих угрозах;
- **Защитная функция** — непосредственная защита прав и интересов граждан через механизмы общественного контроля и представительства.

В современных условиях всё большее значение приобретает негосударственная система обеспечения безопасности, в основу которой положен принцип равновесия государственных и общественных интересов. Этот принцип обеспечивает свободный доступ общества к

государственным структурам, осуществляющим правоохранительную деятельность в области безопасности, и надлежащий контроль этой деятельности со стороны общества исходя из сложившихся ценностных ориентаций и действующих законов.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества совершенствуют защиту прав и свобод человека путём развития законодательства, судебной и правоохранительной систем, а также содействуют росту благосостояния граждан. Современная концепция национальной безопасности определяется триадой социальных институтов: безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства, где каждая составляющая неотделима от других.

Таким образом, государственная и общественная безопасность Российской Федерации представляет собой сложную, многоуровневую систему, в которой нормативно-правовая база задаёт рамки деятельности, принципы определяют вектор реализации, стратегические национальные приоритеты формируют содержательные направления, а взаимодействие личности, государства и общества обеспечивает необходимый синергетический эффект. Государственные службы обеспечения безопасности — ФСБ, МВД, Росгвардия, СВР, ФСО, МЧС и другие — реализуют непосредственно силовую и правоохранительную составляющую системы, а общественные институты дополняют их деятельность, обеспечивая профилактику, контроль и обратную связь. Только при условии согласованного функционирования всех элементов этой системы возможна эффективная защита национальных интересов Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны в современном мире.